

Формирование и использование финансовых ресурсов тесно связано с уровнем и динамикой доходов населения, решением социальных задач. Воздействуя на уровень и структуру потребления населения через систему специфических финансовых методов, государство оказывает регулирующее влияние и на уровень его доходов. Среди этих методов основными являются, прежде всего, методы создания и использования централизованных ресурсов государства, необходимых для обеспечения условий воспроизводства трудовых ресурсов, содержания нетрудоспособных членов общества и для оказания различных видов экономической помощи населению.

Финансово-кредитная система оказывает влияние на уровень доходов населения, во-первых, с помощью конкретных финансовых и кредитных методов через выполнение специфических функций контроля за выплатой заработной платы, организацию сбережений и страхования населения и др., во-вторых, используя средства финансово-кредитной системы посредством перераспределения аккумулируемых доходов. В этих случаях финансовые органы принимают непосредственное участие в разработке документов, нормирующих порядок, процедуру и уровень различных форм воздействия на доходы.

Наиболее типичной формой воздействия финансово-кредитной системы на доходы населения является бюджетное финансирование денежных выплат на удовлетворение потребностей, которые имеют государственное значение и гарантируются конституцией. Источником для удовлетворения таких потребностей могут быть исключительно общегосударственные бюджетные средства (затраты на просвещение, здравоохранение, культуру, социальное обеспечение и социальное страхование); существуют потребности, которые за счет общегосударственных средств удовлетворяются частично (нормирование). Важным элементом финансовой статистики и учета могут являться финансовые каталоги ресурсов.

К ним относятся потребности, связанные с отдыхом и охраной здоровья, а также некоторые потребности жилищно-коммунального хозяйства и др. Есть потребности, которые удовлетворяются за счет нецентрализованных специальных фондов, формируемых из средств предприятий и организаций или самих работников и населения. В условиях перехода к рынку все большее значение приобретает направление удовлетворения потребностей.

Бюджетные средства используются либо в форме ассигнований, либо в форме дотаций. Прямые ассигнования из госбюджета выделяются на текущие и капитальные затраты в отрасли, предоставляющие бесплатно или в льготном порядке услуги населению (просвещение, здравоохранение и др.). Дотации выделяются планово-убыточным отраслям (внутригородской пассажирский транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и некоторые другие отрасли), отраслям, обслуживающим население (на возмещение разницы в ценах).

В бюджете 1992 г. доля возмещения разниц в ценах составила 27,3 % от всех расходов, направленных на финансирование городского хозяйства. Для того чтобы смягчить потери населения в условиях перехода к рынку, в бюджете заложена значительная доля расходов, косвенно влияющая на доходы населения, которая выступает в форме надбавок к закупочным ценам, субсидий сельскохозяйственным предприятиям, компенсаций за горючее, снижение налога на добавленную стоимость для

сельскохозяйственных предприятий, выплата компенсаций за счет пенсионного фонда и др.

Большое воздействие на доходы населения оказывает кредитная система. Предоставление ссуд на кооперативное и индивидуальное жилищное строительство, а также потребительский кредит непосредственно могут влиять на доходы населения и их увеличивают, несмотря на то, что кредитные отношения между государством и населением носят возвратный характер. В условиях инфляции задолженность населения по существу превращает ссуды в источник его доходов.

Вместе с тем следует признать, что процесс перехода к рынку в Республике Беларусь происходит болезненно и социально незащищенная часть населения испытывает существенные трудности (пенсионеры, студенты, низкооплачиваемые категории населения).

В финансовом обеспечении всего воспроизводственного процесса существенное место занимают денежные сбережения населения, выступающие в качестве важного элемента финансовых ресурсов. Сбережения населения — часть денежных доходов (поступлений) населения, предназначенная для удовлетворения потребностей в будущем.

В качестве отложенных денежных средств сбережения выступают как кредит, предоставляемый населением государству в виде отсрочки потребления материальных благ. Одновременно сбережения являются элементом финансовых ресурсов, функционирующих в форме средства сбережения.

Государство становится распорядителем части дохода населения не вследствие прямой передачи ему стоимости, а как владелец невостребованного до определенного времени материального эквивалента. В каждом данном случае кредит, предоставляемый населением государству, носит краткосрочный характер, но в целом он оказывается постоянным в силу непрерывной возобновляемое источника дополнительных доходов.

Рациональные мотивы образования сбережений населения можно подразделить на три группы: стремление обеспечить себя в будущем, например, после выхода сберегателя на пенсию; создание дополнительных средств для жизни детей, родственников и др.; образование резерва для непредвиденных потребностей и т. п. Сбережения населения первой группы обычно имеют форму вкладов в сбербанки, облигаций Государственных займов, в меньшей мере — заключения договоров по смешанному страхованию жизни. Для целей второй и третьей групп, как правило, сбережения создаются в виде договоров страхования, срочных вкладов в сбер-банки и облигаций Государственного займа.

Особой формой сбережений в современных условиях является сертификат как особый вид облигаций Государственного займа, размещаемый среди мелких и средних держателей. Сертификат может выступать в качестве свидетельства об участии в займе и на право получения облигаций.

В нашей республике сертификат получает развитие как письменное свидетельство банка о депонировании денежных средств, удостоверяющее право на получение депозита и размера причитающегося процента. Своеобразной формой обязанностей является акция — ценная бумага, свидетельствующая о внесении определенного пая в капитал акционерного общества и дающая право на получение части прибыли в виде дивиденда.

Физическое или юридическое лицо может быть участником создания уставного фонда совместного предприятия, внося очередную сумму в этот фонд. Доход, полученный по результатам совместной деятельности, распределяется между учредителями этого предприятия в соответствии с принятым уставом.

Нынешний этап развития нашего общества характеризуется ухудшением материального положения отдельных слоев населения, неуверенностью в завтрашнем дне, инфляцией и постоянным ростом цен. Это вынуждает население искать другие формы сбережения, вкладывать средства в недвижимость, в банки под процент, превышающий рост инфляции, в краткосрочные мероприятия.

Личным сбережениям населения придана определенная специфика, позволяющая утверждать, что прирост их правильно использован для финансирования инвестиционных расходов в рамках государственного бюджета. Проектируемая величина прироста сбережений населения может рассматриваться как один из источников финансовых ресурсов государства, что не противоречит возвратному характеру каждого вклада в Сбербанк; страховую компанию и т. д. В качестве источника финансовых ресурсов государства выступают размещаемые среди населения Государственные займы и акции создаваемых государством акционерных предприятий.